Доклад

Министерства социального развития и труда Камчатского края (далее – Министерство) о проведенных плановых мероприятиях по противодействию коррупции за 2019 год, утвержденных приказом Министерство социального развития и труда Камчатского края от 27.09.2018 № 1118-п

1. *Совершенствование правовых основ, в том числе касающихся системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, и организационных мер, направленных на противодействие коррупции в Министерстве социального развития и труда Камчатского края, выявление и устранение коррупционных рисков*

В целях реализации федерального и краевого законодательства по вопросам противодействия коррупции Министерством в 2019 году на постоянной основе осуществлялся мониторинг антикоррупционного законодательства.

В целях осуществления антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов и иных документов Министерством в 2019 году на постоянной основе осуществлялся мониторинг правоприменительной практики и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, которая проводилась в соответствии с приказом Министерства от 08.09.2010 № 358-Р «О проведении антикоррупционной экспертизы». В 2018 году Министерством проведена антикоррупционная экспертиза 88 нормативных правовых актов Министерства.

В целях противодействии коррупции в краевых государственных учреждениях, подведомственных Министерству (далее – подведомственные учреждения), Министерством организована разработка проектов нормативных правовых актов, которая ведется на постоянной основе. Так, в подведомственных учреждениях приняты положения о комиссии по противодействию коррупции, о приказы о назначении ответственных лиц за ведение работы по профилактике коррупционных правонарушений, приказы о порядке сообщения сотрудниками учреждений о получении подарка в связи с исполнением должных обязанностей, сдаче и оценке подарка, а также реализации (выкупе) и зачислении средств, полученных от его реализации, приказы о порядке уведомления руководителя учреждения о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

В 4 квартале 2020 года были разработаны и утверждены Положения о конфликте интересов в подведомственных учреждениях.

В связи с обеспечением действенного функционирования комиссий по противодействию коррупции в подведомственных Министерству учреждениях созданы комиссии по противодействию коррупции, на которых рассматриваются, в том числе и вопросы о состоянии работы по противодействию коррупции в подведомственных Министерству учреждениях, в состав которых включены сотрудники Министерства и утверждены планы мероприятий по предупреждению коррупции, а также назначены ответственные лица за реализацию плана мероприятий по предупреждению и противодействию коррупции.

Приказом Министерства от 28.02.2011 № 67-п образована комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Камчатского края и урегулированию конфликта интересов в Министерстве (далее – комиссия), которая осуществляет свои полномочия в соответствии с порядком работы Комиссии.

В 2019 году заседаний Комиссии не проводилось по причине отсутствия оснований.

В 4 квартале 2019 года Министерством осуществлен мониторинг состава комиссии, по результатам которого установлено отсутствие изменений в составе комиссии.

На протяжении 2019 года Министерством ведется работа по взаимодействию с органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Камчатскому краю.

Так, в рамках взаимодействия Министерством и подведомственными учреждениями направлено запросов: к региональным органам исполнительной власти и органам местного самоуправления – 12437, к федеральным органам исполнительной власти – 71 927. От региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в адрес подведомственных Министерству учреждений поступило 2528 запроса. От федеральных органов исполнительной власти в адрес Министерства и подведомственных учреждений запросов не поступало.

Единая система документооборота осуществляется посредством электронной программы «Дело», позволяющей осуществлять ведение учета и контроля исполнения документов, поступивших в Министерство. По состоянию на 25.12.2018 зарегистрировано и передано на исполнение 10 564 входящих документов.

14.11.2019 состоялось очередное заседание Общественного совета при Министерстве, на котором рассмотрен вопрос «О реализации Плана мероприятий Министерства социального развития и труда Камчатского края по противодействию коррупции на 2018-2021 годы за 3 квартал 2019 года». Члены Общественного совета при Министерстве информацию приняли к сведению и предложили Министерству представить в 1 квартале 2020 года на рассмотрение вопрос «О реализации Планов мероприятий Министерства социального развития и труда Камчатского края и подведомственных учреждений по противодействию коррупции на 2018-2021 годы за 2019 год».

 По состоянию на 30.12.2019 во всех краевых подведомственных учреждениях созданы комиссии по противодействию коррупции, в состав которых включены сотрудники Министерства, утверждены планы мероприятий по предупреждению коррупции, а также назначены ответственные лица за реализацию плана мероприятий по предупреждению и противодействию коррупции.

Ежеквартально подведомственные учреждения направляют в Министерство протоколы заседаний комиссии по противодействию коррупции, на которых рассматриваются вопросы административно-хозяйственной деятельности учреждений, вопросы государственных закупок товаров, работ и услуг, а также вопросы профилактики коррупционных правонарушений. В актуальном режиме поддерживаются сайты учреждений, на которых постоянно размещается деятельность и новости учреждений, а также телефоны «горячей линии» по вопросам коррупции.

В 4 квартале 2019 года в подведомственных учреждениях приняты и утверждены Положения о конфликте интересов

Министерство оказывает подведомственным учреждениям консультативную помощи по вопросам антикоррупционного законодательства, направляет предложения по обучению сотрудников, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений.

На основании методических рекомендаций, поступающих из Главного управления государственной службы Губернатора и Правительства Камчатского края Министерство обновляет и размещает информационно-разъяснительные материалы по вопросам противодействия коррупции на сайте и информационных стендах, а также направляет их в подведомственные учреждения.

В течение 2019 года Министерством ведется работа по разработке и актуализации административных регламентов по предоставлению государственных услуг по отдельному плану. В течение 2019 года Министерство разработано, актуализировано 42 административных регламента, в соответствии с которыми предоставляются 42 государственные услуги. В административных регламентах предоставления государственных услуг закреплен порядок предоставления отдельных действий в электронной форме.

 В 2019 году определен (актуализирован) список должностных лиц в Министерстве социального развития и труда Камчатского края, координирующий работу по внедрению информационных технологий и переводу услуг в электронную форму для последующего формирования соответствующей рабочей группы.

В соответствии с Планом Камчатского края по достижению показателя, установленного подпунктом «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», утверждённого распоряжением Правительства Камчатского края от 26.11.2015 № 660-РП (в редакции от 10.07.2017 № 273-РП), Министерство обеспечена возможность межведомственного электронного взаимодействия.

Выполнена доработка автоматизированной информационной системы Камчатского края «Адресная социальная помощь» в целях подключения с использованием Единой системы межведомственного электронного взаимодействия версии 3.Х (далее – СМЭВ 3.Х) к единым интерактивным формам заявлений, реализованным на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций). В процессе исполнения: Предоставление услуг в электронной форме.

Реализуется получение запросов граждан о предоставлении услуг в электронной форме, направленных через Портал Государственных Услуг.

 В целях обеспечение контроля за осуществлением государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае приказом от 21.11.2018 № 1320-п утвержден план контрольной работы на 2019 год, в соответствии с которым по состоянию на 31.12.2019 проведены проверки в администрации Елизовского муниципального района, администрации Быстринского муниципального района, администрации Тигильского муниципального района, администрации Вилючинского городского округа.

В ходе проведения контрольных мероприятий выявлено неправомерное и нецелевое использование средств субвенции. По результатам проверочного мероприятия направлено письмо о нарушении Министерству финансов Камчатского края для принятия решения.

На постоянной основе Министерством осуществляется проведение проверок состояния финансовой дисциплины в подведомственных Министерству учреждениях.

Так, Приказом Министерства от 21.11.2018 № 1320-п утвержден план контрольной работы на 2019 год, в соответствии с которым по состоянию на 31.12.2019 проведены проверки в 3 подведомственных учреждениях.

В ходе проведения контрольных мероприятий выявлены отдельные нарушения: при исполнении государственных контрактов, правил ведения бухгалтерского учета.

По результатам проверочных мероприятий учреждению направлено рекомендательное письмо об устранении нарушений.

Министерством на постоянной основе ведется работа по проведению оценок коррупционных рисков, возникающих при реализации полномочий Министерства организована и проводится на постоянной основе.

В период с 01.01.2019 по 31.12.2019 года изменения в приложение к приказу Министерства социального развития и труда Камчатского края от 20.07.2009 № 160-п «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Камчатского края в Министерстве социального развития и труда Камчатского края, замещение которых связано с коррупционными рисками», не вносились по причине отсутствия оснований.

В течение 2019 года Министерством регулярно проводится мониторинг хода реализации комплекса правовых и организационных мероприятий по минимизации коррупционных рисков при осуществлении функций контроля (надзора).

Так, в 1 квартале 2019 года Министерством разослана информация в подведомственные учреждения о соблюдении антикоррупционного законодательства, предотвращения конфликта интересов и личной заинтересованности при соблюдении должностных обязанностей.

Во 2 квартале 2019 года Министерством разослана информация в подведомственные учреждения о размещении на сайтах учреждений в разделе «Бесплатная юридическая помощь» ссылки на КГКУ «Государственное юридическое бюро Камчатского края».

В 3 квартале 2019 года осуществлен мониторинг планов и протоколов заседаний комиссии по противодействию коррупции в подведомственных учреждениях. Нарушений антикоррупционного законодательства не выявлено.

В 4 квартале в подведомственных учреждениях приняты и утверждены Положения о конфликте интересов.

Министерством на постоянной основе ведется анализ жалоб и обращений граждан о фактах коррупции в Министерстве, подведомственных учреждениях.

Так, В 1 квартале 2019 года Министерством проведена внеплановая проверка в КГАУ СЗ «Комплексный центр социального обслуживания населения Вилючинского городского округа» (далее – учреждение) в связи с обращением председателя Межрегиональной общественной организации Комиссии по противодействию коррупции Мылова С.А. в Прокуратуру ЗАТО города Вилючинска в интересах действующих и бывших работников учреждения в части о неправомерных действиях должностных лиц. По результатам проверки нарушений Трудового кодекса РФ, Положения о премировании сотрудников учреждения, а также предвзятости и пренебрежения руководства к работникам учреждения, не выявлено.

Во 2,3 и 4 кварталов проверок краевых государственных учреждений по вопросу обращений граждан о фактах коррупции не проводилось по причине отсутствия оснований.

Министерством на постоянной основе ведется мониторинг антикоррупционного законодательства. Внесение изменений в приказы Министерства с 01.01.2019 по 31.12.2019 года по коррупционному противодействию не осуществлялось.

1. *Повышение эффективности противодействия коррупции и совершенствование антикоррупционных механизмов в реализации кадровой политики Министерства.*

В течение 2019 года Министерством обеспечивалось действенное функционирование комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Министерства и урегулированию конфликта интересов.

Приказом Министерства от 28.02.2011 № 67-п образована комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Камчатского края и урегулированию конфликта интересов в Министерстве (далее – комиссия), которая осуществляет свои полномочия в соответствии с порядком работы Комиссии.

В 2019 году заседаний Комиссии не проводилось по причине отсутствия оснований.

Министерством на протяжении 2019 года осуществлялось проведение первичного анализа достоверности и полноты сведений о доходах, представленных лицами, замещающими должности государственной гражданской службы в Министерстве, сведений о доходах, представленных руководителями подведомственных учреждений.

Так, в 2019 году Министерством проведен первичный анализ проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданскими служащими и руководителями подведомственных учреждений в срок до 01.06.2019. В тоже время 31.05.2019 Министерство проведено заседание коллектива по результатам тематической проверки и приему сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период 2018 года, проводимой отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений Главного управления государственной службы Губернатора и Правительства Камчатского края в период с 19 по 21 февраля 2019 года (далее – проверка), на котором рассмотрены вопрос о результатах проверки и результатах приема сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в Министерстве за отчетный период 2018 года.

В 2019 году была проведена проверка достоверности и полноты сведений, представленных 1 гражданским служащим, претендующим на замещение должности гражданской службы в Министерстве и 2 должности руководителя подведомственного учреждения, претендующего на замещение указанной должности, а также соблюдения данными лицами запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

На протяжении 2019 года Министерством осуществлен контроль за соблюдением лицами, замещающими должности государственной гражданской службы в Министерстве запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков отдельными категориями лиц, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, и анализ осуществления контрольных мероприятий.

Так, в течение 2019 года случаи несоблюдения гражданскими служащими ограничений, запретов, установленных в целях противодействия коррупции не установлено; случаи нарушения ограничений, касающихся получения подарков, и порядка сдачи подарков отсутствуют.

За период с 01.01.2019 по 31.12.2019 случаи возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются гражданские служащие и руководители краевых государственных учреждений отсутствуют.

Министерством организована работа по осуществлению мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов и мер юридической ответственности, предусмотренных законодательством Российской Федерации путем разъяснительных бесед и устной информации.

В 4 квартале 2019 года всеми подведомственными учреждениями подписаны приказы об утверждении Положения о конфликте интересов.

В течение 2019 года должностными лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Министерстве, на постоянной основе проводятся разъяснительные беседы и мероприятия, направленные на выявление личной заинтересованности (в том числе скрытой аффилированности), которая может привести к конфликту интересов. Случаи личной заинтересованности (в том числе скрытой аффилированности), которая может привести к конфликту интересов в Министерстве и подведомственных учреждениях отсутствуют.

В течение 2019 года Министерство обеспечивало принятие мер по повышению эффективности кадровой работы в части, касающейся ведения личных дел лиц, замещающих должности государственной гражданской службы в Министерстве, в том числе контроля за актуализацией сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на указанные должности и поступлении на такую службу, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов ведется на постоянной основе.

Случаи выявления в 2019 году конфликта интересов в Министерстве отсутствуют.

В 2019 году была проведена предварительная оценка эффективности деятельности ответственных должностных лиц в Министерстве за профилактику коррупционных и иных правонарушений. По результатам работы ответственных должностных лиц в Министерстве за профилактику коррупционных и иных правонарушений в 2019 году работа признана удовлетворительной.

1. *Повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения лиц, замещающих государственные гражданский должности в Министерстве, иные должности, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания*

Министерством организована работа по дополнительному профессиональному образованию (повышения квалификации) гражданских служащих, в должностные обязанности которых входит организация работы по противодействию коррупции. По результатам данной работы 1 краевой гражданский служащий, в должностные обязанности которого входит противодействие коррупции, в рамках Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» прошел обучение в ноябре 2019 года.

В течение 2019 года Министерством велась работа по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Министерства, ограничений, запретов, исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, недопущению ими поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, формированию у них негативного отношения к дарению подарков в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, отрицательного отношения к коррупции

В соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» все государственные гражданские служащие Министерства ознакомлены с обязанностью представления сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых государственным гражданским служащим или муниципальным служащим, гражданином Российской Федерации, претендующим на замещение должности государственной гражданской службы Российской Федерации или муниципальной службы, размещались общедоступная информация, а также данные, позволяющие его идентифицировать.

На 30.04.2019 указанные сведения представили все государственные гражданские служащие Министерства, разместившие их на страницах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых государственными гражданскими служащими размещались общедоступная информация, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

На протяжении 2019 года Министерством велась работа по оказанию гражданам в установленном порядке бесплатной юридической помощи.

Работа по предоставлению бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан в Камчатском крае в соответствии с законодательством Российской Федерации и Камчатского края организована и проводится Министерством на постоянной основе.

В соответствии с Законом Камчатского края от 05.10.2012 № 131 «Об отдельных вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Камчатском крае» и Постановлением Правительства Камчатского края от 18.04.2014 № 190-П «О порядке взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Камчатском крае» Министерство является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Камчатского края в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью. В 1 квартале 2019 Министерством направлены запросы участникам государственной системы бесплатной юридической помощи о предоставлении отчетов об оказании гражданам бесплатной юридической помощи, по результатам представления которых 15.04.2019 Министерством будет сформирован сводный доклад о деятельности участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Камчатском крае и размещен на официальной сайте Министерства в сети «Интернет».

Кроме того, в течение 2019 года Министерство совместно с Камчатским региональным отделением Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России» и участниками системы оказания гражданам бесплатной юридической помощи проведено 4 дня оказания гражданам Камчатского края бесплатной юридической помощи.

Также 21.11.2019 Министерством был организован и проведен Всероссийский день оказания бесплатной юридической помощи детям.

Министерством организована работа по проведению комплекса мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией 9 декабря, которые проведены Министерством и подведомственными учреждениями самостоятельно на местах в виде собраний трудовых коллективов и круглых столов в соответствии с разработанным планом.

В 2019 году Министерством организована работа по проведению комплекса просветительских и воспитательных мероприятий по разъяснению ответственности за преступления коррупционной направленности в соответствующих сферах деятельности, в том числе при поступлении на государственную гражданскую службу.

В 2019 году Министерством осуществлялась деятельность по организации проведения «прямых линий» с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения, отнесенным к сфере деятельности Министерства.

Работа по данному направлению организована в Министерстве и ведется на постоянной основе. На сайте Министерства указаны телефоны сотрудников Министерства, «горячей лини», по которому граждане могут задать вопросы антикоррупционного просвещения, отнесенные к сфере деятельности Министерства. В течение 2019 года в еженедельном информационном печатном издании «В добрые руки» печатались публикации, отнесенные к сфере деятельности Министерства. В прямом эфире на телеканале «Россия-1», «Россия-24» и радио ВГТРК «Камчатка» были организованы и проведены прямые эфиры с Министром, а также заместителями Министра социального развития и труда Камчатского края по вопросам, отнесенным сфере деятельности Министерства.

В 2019 году Министерством обеспечена реализация комплекса мероприятий, направленных на качественное повышение эффективности информационного сопровождения деятельности Министерства по информированию общественности о результатах работы соответствующих органов, подразделений и должностных лиц по профилактике коррупционных и иных нарушений.

В течение 2019 года Министерством организована работа по данному направлению, которая ведется на постоянной основе. В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного само-управления» разработан приказ Министерства от 29.12.2009 № 335-п «Об утверждении Перечня информации о деятельности Министерства социального развития и труда Камчатского края, размещаемой в сети Интернет.

На сайте Министерства расположена информация о противодействии коррупции, информация о приеме граждан, интернет приемной, «горячей линии», контакты сотрудников, время работы Министерства. Данная информация поддерживается в актуальном режиме.

*4. Расширение взаимодействия Министерства с институтами гражданского общества по вопросам реализации антикоррупционной политики в Камчатском крае. Повышение эффективности мер по созданию условий для проявления общественных антикоррупционных инициатив*

В течение 2019 года Министерством осуществлялась работа по обеспечению размещения проектов нормативных правовых актов Министерства, разработчиками которых является Министерство, на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (https://npaproject.kamgov.ru) в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Итоги работы Министерства по противодействию коррупции Министерства, а также реализации планов противодействия коррупции, итоги деятельности комиссий по противодействию коррупции, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Министерства и комиссиях по урегулированию конфликта интересов, комиссий по противодействию коррупции в подведомственных учреждениях за 2019 год были подведены в 1 квартале 2020 году на Общественном совете при Министерстве.

*5.Совершенствование мер по противодействию коррупции в сферах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, бизнеса*

В течение 2019 года Министерством осуществлялся контроль за соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в том числе касающихся недопущения возникновения конфликта интересов между участником закупки и заказчиком при осуществлении закупок.

Так, в 2019 году в целях улучшения качества работы и повышения эффективности в сфере государственных закупок Министерство принят приказ «Об утверждении плана по внедрению комплекса превентивных мер, направленных на улучшение качества работы и повышение эффективности деятельности Министерства и краевых государственных учреждений. подведомственных Министерству в сфере государственных закупок».

В рамках выделенного финансирования на 2019 год в текущем году Министерством заключено 26 государственных контрактов (без учета закупок малого объема) на сумму 142 317 449,80 руб. Экономия по итогам проведенных конкурентных процедур составила 2 497 679,81 руб.

В течение 2019 года Министерством велась работа, направленная на выявление личной заинтересованности государственных гражданских служащих Министерства, работников подведомственных учреждений при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, по результатам которой случаи личной заинтересованности государственных гражданских служащих Министерства, работников подведомственных учреждений при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, не выявлены.

*6. Развитие системы мониторинга эффективности антикоррупционной политики в Камчатском крае*

По результатам мониторинга принятых мер по созданию условий для повышения уровня правосознания граждан и популяризации антикоррупционных стандартов поведения, основанных на знаниях общих прав и обязанностей, нарушений гражданскими государственными служащими антикоррупционного законодательства не установлено.

Работа по противодействии коррупции в Министерстве социального развития и труда Камчатского края будет продолжена в 2020 году.