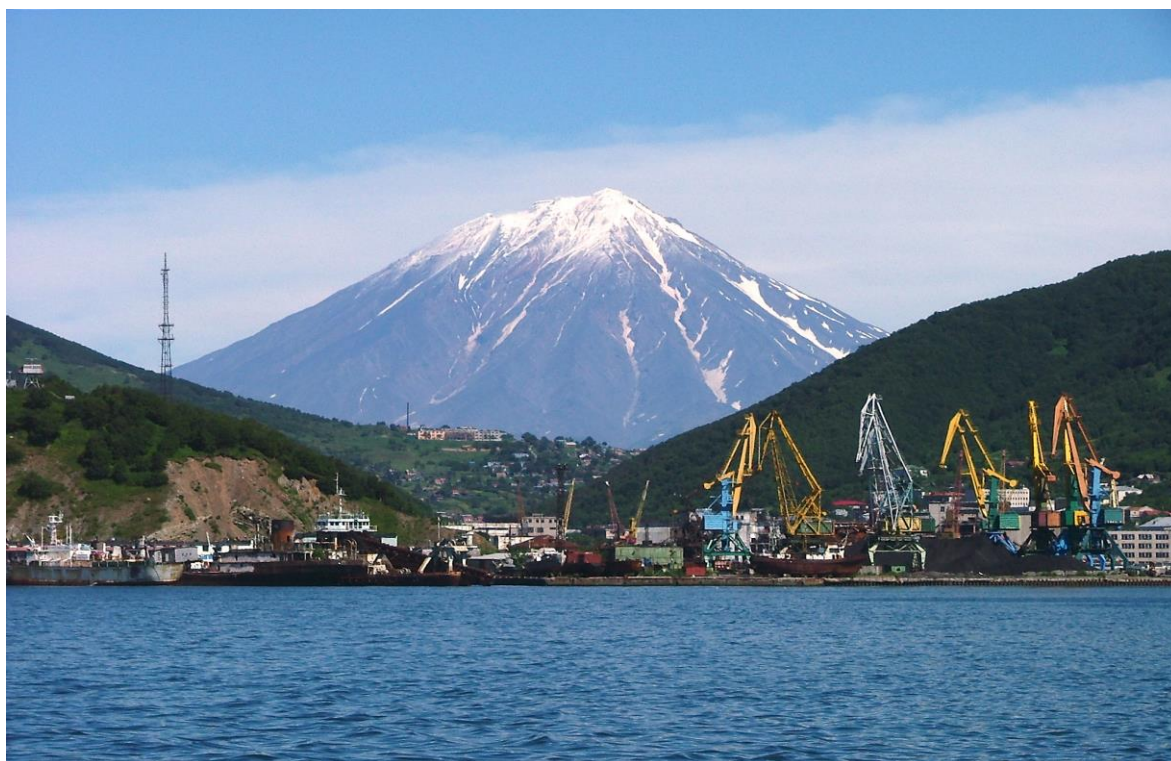


**МИНИСТЕРСТВО
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И ТРУДА
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

**Анализ состояния
условий и охраны труда в Камчатском крае
в 2016 году**



СОДЕРЖАНИЕ

Введение	2
1. Краткое описание состояния экономики Камчатского края по основным видам экономической деятельности, наиболее характерным для региона, включая взаимосвязанные с охраной труда социально-экономические проблемы	3
2. Общая характеристика состояния условий труда в Камчатском крае	10
3. Реализация на территории Камчатского края государственной политики в области охраны труда	16
4. Сведения о результатах проведения специальной оценки условий труда	20
5. Реализация подготовки работников по вопросам охраны труда	23
6. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда	26
7. Участие в научно-практической деятельности в области охраны труда	30
8. Вывод	33

ВВЕДЕНИЕ

Анализ состояние условий и охраны труда в Камчатском крае в 2016 году (далее - Анализ) подготовлен Министерством социального развития и труда Камчатского края (далее - Министерство)

В Анализе представлены сведения о состоянии условий и охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также другая информация, касающаяся вопросов функционирования государственной системы управления охраной труда в Камчатском крае, на основе информации по состоянию на 24.01.2017.

При подготовке Анализа использована информация Министерства, Государственной инспекции труда в Камчатском крае, Камчатского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Региональное отделение ФСС), территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю (далее - Камчатстат), исполнительных органов государственной власти Камчатского края, а также организаций, оказывающих услуги в области охраны труда в Камчатском крае. Указанные в Анализе показатели могут корректироваться после получения годовых итоговых данных Камчатстата.

Охрана труда является неотъемлемой частью государственной политики Камчатского края в сфере социально-трудовых отношений.

Основной задачей современной модели системы управления охраной труда является переход от реагирования на случаи производственного травматизма и профессиональной заболеваемости к управлению рисками повреждения здоровья работников с широким использованием экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий труда и механизмов социального партнёрства.

С учётом этого работа по улучшению условий и охраны труда на всех уровнях управления становится более актуальной. Между тем неудовлетворительные и опасные условия труда являются факторами риска в развитии профессиональных заболеваний и производственных травм.

Таким образом, устойчивое социально-экономическое развитие Камчатского края зависит от состояния трудовых ресурсов, качество которых в значительной мере определяется уровнем здоровья и численностью населения трудоспособного возраста.

По материалам представленного Анализа осуществляется работа по реализации государственной политики в области охраны труда в Камчатском крае и её совершенствования, а также по организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти, органов надзора, контроля, органов местного самоуправления по улучшению состояния охраны труда в Камчатском крае.

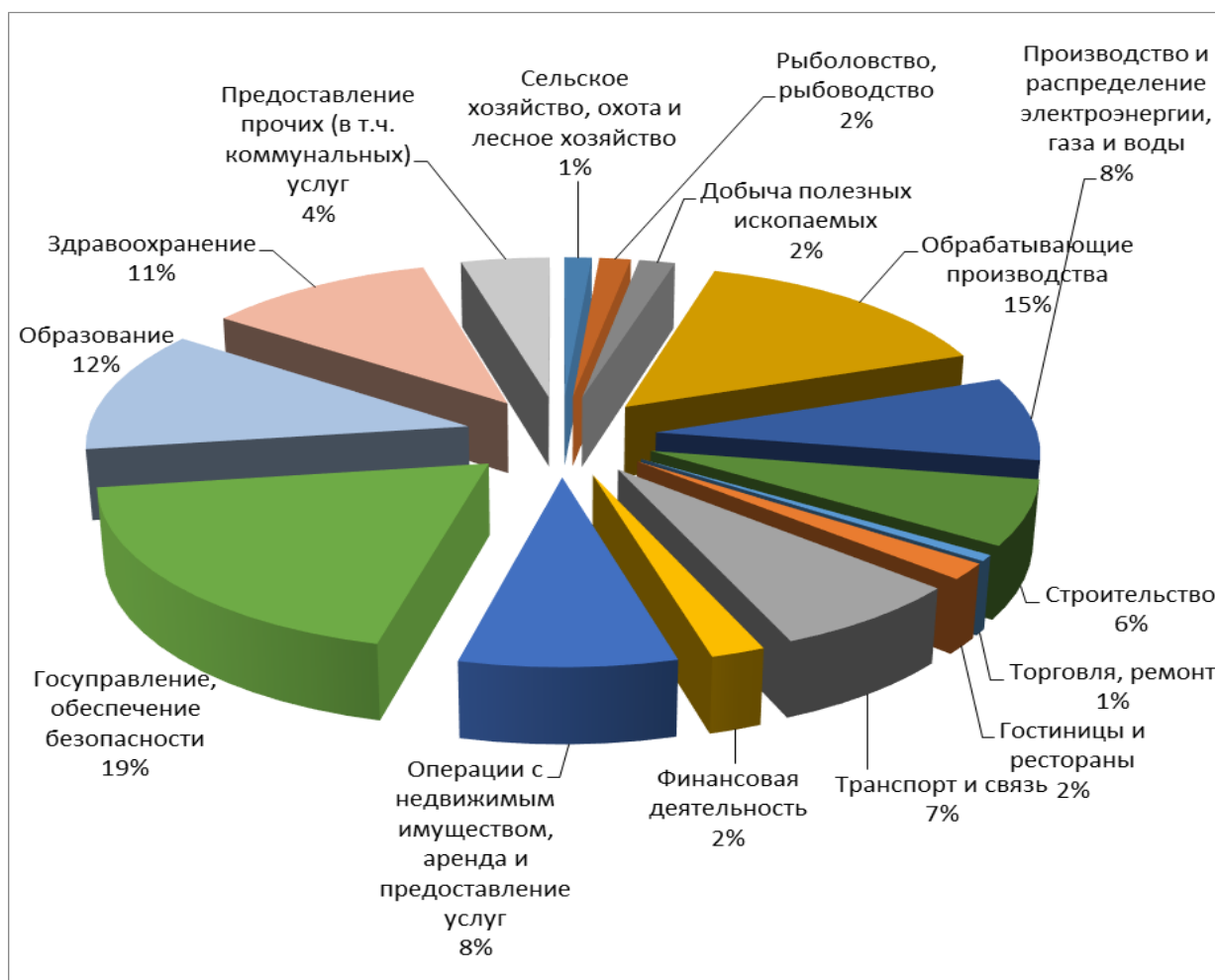
Краткое описание состояния экономики Камчатского края по основным видам экономической деятельности, наиболее характерным для региона, включая взаимосвязанные с охраной труда социально-экономические проблемы

Численность постоянного населения Камчатского края по состоянию на 1 января 2017 года составила 314,7 тыс. человек. При этом численность экономически активного населения Камчатского края на 01.01.2017 составила 183,1 тыс. человек или 58,0 % от общей численности населения края.

Уровень регистрируемой безработицы по Камчатскому краю на 01 января 2017 года составил 1,6% от экономически активного населения, что на 0,1 процентных пункта ниже аналогичного показателя на 01.01.2016 года.

В 2016 году среднесписочная численность работников предприятий и организаций полного круга видов экономической деятельности (крупных, средних, субъектов малого предпринимательства) составила 123,9 тыс. человек, что выше уровня 2015 года на 1,8%.

Распределение среднесписочной численности работающих по видам экономической деятельности в 2016 году



Распределение среднесписочной численности работающих по видам экономической деятельности показывает, что наибольшая численность работающего населения края занята в государственном секторе в таких видах экономической деятельности как «Госуправление и обеспечение безопасности; социальное страхование» (21 753 чел.), «Образование» (13 975 чел.), «Здравоохранение и предоставление социальных услуг» (12 501 чел.).

В коммерческом сегменте наибольшая численность работников отмечена в организациях, занятых экономической деятельностью в области «Обрабатывающие производства (преимущественно производство пищевых продуктов)» (17 175 чел.), «Добыча полезных ископаемых» (1 959 чел.), а также «Рыболовство, рыбоводство» (1 714 чел.).

Наименьшая среднесписочная численность работников отмечена в организациях Камчатского края занятых деятельностью в сфере «Химическое производство» (27 чел.) и «Текстильное и швейное производство» (45 чел.).

Исходя из аналитических сведений Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края в течение 2016 года заявленная работодателями потребность в работниках в целом соответствовала вышеуказанной тенденции востребованности в рабочей силе и по основным видам экономической деятельности составляла следующие значения:

	Вид экономической деятельности	Единиц.
1.	государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	8146
2.	строительство	2798
3.	образование	2364
4.	обрабатывающие производства	2307
5.	сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	2224
6.	добыча полезных ископаемых	967

Наиболее востребованными работодателями в 2016 году были водители автомобиля (заявлено 2000 вакансий), уборщики территории (1804 вакансии) и обработчики рыбы (1781 вакансия).

По состоянию на 01.01.2017 на учете в Статистическом Регистре предприятий (организаций) состояло 11007 хозяйствующих субъектов.

Распределение учтённых в Статрегистре хозяйствующих субъектов по формам собственности характеризуют следующие данные: организаций государственной и муниципальной формы собственности – 1 354 (12,3%), частной формы собственности – 8888 (80,7%), смешанной – 115 (1%).

Оборот организаций по всем видам экономической деятельности составил 265 546,0 млн рублей, увеличившись на 12,0 % к 2015 году в действующих ценах.

В 2016 году отмечено увеличение объемов промышленного производства, оборота общественного питания, пассажирооборота и грузооборота автомобильного транспорта, платных услуг населению, объемов работ в строительстве, продукции сельского хозяйства. При этом зафиксирован спад оборота розничной торговли.

Основные перспективы развития экономики края связаны с продолжением развития рыбопромышленного, минерально-сырьевого, туристско-рекреационного и транспортно-логистического комплекса, а также сопутствующих отраслей экономики - сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности.

Данные направления развития Камчатского края отражены в Стратегии социально-экономического развития Камчатского края до 2030 года.

В настоящее время Правительство Камчатского края при взаимодействии с федеральными органами власти реализуют приоритетный для экономики края и дальневосточного региона в целом проект по созданию территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка». В результате завершения мероприятий по реализации проекта планируется создать многофункциональный транспортный узел, включающий в себя морской порт хаб и модернизированный воздушный терминал, позволяющие концентрировать, хранить, сортировать грузы и обеспечить условия создания импульса для развития ключевых сфер экономики Камчатского края.





Базовый вариант прогноза социально-экономического развития Камчатского края предусматривает обеспечение роста экономики путём дальнейшего развития рыбопромышленного комплекса, занимающего в последние 7 лет лидирующие позиции по вылову водных биоресурсов, как среди регионов Дальневосточного федерального округа, так и России в целом.

В 2016 году указанная положительная тенденция продолжена. Рыбодобывающими предприятиями Камчатского края выловлено 1066,5 тыс. тонн рыбы и морепродуктов (108,6 % к уровню 2015 года). Производство рыбной продукции составило 720,9 тыс. тонн (100,6 %).

Указанному способствует тот факт, что рыбохозяйственный комплекс Камчатского края насчитывает более 1700 единиц судов разного назначения в составе свыше 500 функционирующих предприятий с круглогодичными и сезонным циклом.

Между тем состояние условий и охраны труда в Камчатском крае в этой наиболее значимой и традиционной для Камчатского края отрасли зависит от многих экономических факторов в том числе от характерного для крупных и средних предприятий значительного износа основных производственных фондов и использования, устаревших технологии.

Так, степень износа основных фондов организаций, осуществляющих деятельность по виду экономической деятельности «Рыболовство», по итогам 2016 года составляет порядка 50,9 %, в то время как динамика их обновления не превышает 5,8%. В этой связи значительное количество судов находятся в эксплуатации сверх нормативного периода.

С учётом указанного можно сделать вывод о том, что существует вероятность ситуации, когда с ростом промышленного производства возможно увеличение показателей производственного травматизма обусловленных нарушениями требований эксплуатации судов, транспортной техники и оборудования.

Вместе с тем на долю традиционной для края деятельности - «вылов рыбы и водных биоресурсов», почти ежегодно приходится от 17 до 25 процентов несчастных случаев на производстве в Камчатском крае в целом.

По предварительной информации в указанной отрасли края в 2016 году произошли 7 несчастных случаев с тяжёлыми последствиями (со смертельным исходом), что составляет 60% от общего количества таких несчастных случаев, большая часть которых составляет исчезновение работников в море.

Анализ причин несчастных случаев на производстве в рыбохозяйственном комплексе Камчатского края показывает, что наиболее распространёнными причинами указанных случаев явились неудовлетворительная организация производства работ, недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, а также неприменение работниками средств индивидуальной защиты.



С целью решения вышеуказанных проблем продолжается региональная практика оказания государственной поддержки за счёт средств краевого бюджета в реализации инвестиционных проектов, предусматривающая стимулирование судовладельцев на сокращение износа судов и оборудования, модернизацию береговых перерабатывающих производств (постановление Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 533-П).

Указанные меры призваны способствовать обновлению материально-технической базы, как следствие качеству безопасности работников, а также улучшению их условий труда, путём создания современных и комфортных рабочих мест.

Прогноз экономического развития Камчатского края предполагает, что дальнейшая деятельность по активной разработке минерально-сырьевого комплекса также станет одним из основных направлений развития Камчатки на ближайшие годы.

Минерально сырьевая база, края характеризуется большим разнообразием полезных ископаемых и открывает значительные возможности для дальнейшего развития региона в целом.

Основными позитивными факторами, определяющими тенденции развития этого кластера экономики Камчатского края в среднесрочном прогнозируемом периоде, станет увеличение объёмов промышленного производства за счёт ввода в строй новых горнорудных объектов на месторождениях золотосеребряных руд, модернизации действующих и создания новых производств.

В 2016 году по виду деятельности «добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических», индекс производства в составил 147,3 %.

Рост добычи руд цветных металлов (162,9 %) обеспечивается освоением участков с высоким содержанием металла в руде на месторождении Аметистовое и возобновлением после простоя работы АО НПК «Геотехнология».



По состоянию на 1 января 2016 года на учете в составе Статрегистра находятся 67 хозяйствующих субъектов, занимающихся добычей полезных ископаемых в Камчатском крае.

Из них 13 предприятий по добыче топливно-энергетических полезных ископаемых, 54 предприятий по добыче металлических руд и нерудных строительных материалов.



Между тем в 2017 году АО «Сигма» планирует начать реализацию современного инвестиционного проекта «Горно-металлургический комбинат по добыче и переработке руды Озерновского золоторудного месторождения Камчатского края». Данному проекту присвоен статус особо значимого инвестиционного проекта.

В связи с указанным в 2016 году среднегодовая численность работников организаций этой отрасли увеличивалась и составила 104,5 % к показателю 2015 года.

Строительная активность, осуществляемая указанными предприятиями, может служить причиной сложившейся высокой потребности в рабочих строительных специальностей. Так, в 2016 году число в числе вакансий, заявленных работодателями, значатся: бетонщик (741 ед.), плотник (396 ед.)

и электрогазосварщик (205 ед.). Однако спрос на указанные строительные специальности, как правило, превышает их предложение на рынке труда края.

Необходимо отметить, что осуществление деятельности по добыче полезных ископаемых в Камчатском крае, связана с наличием опасных производственных факторов на рабочих местах работников.

Удельный вес численности работников, занятых в этой отрасли работой во вредных и опасных условиях труда в 2015 и 2016 годах составлял 73,3%. При этом наиболее типичными физическими факторами, влияющих на работников, занятых добычей полезных ископаемых являются шум, ультразвук и инфразвук доля которых составляет 31,3%.

Данное обстоятельство сопряжено с эксплуатацией опасных производственных объектов, в частности при добычи рудных месторождений в подземных и надземных горных выработках, а также проведением взрывных работ.

Кроме того, значительная часть основных производственных мощностей этих предприятий расположена в труднодоступной местности, а также в отдалённых от населённых пунктах объектах.

В указанной сфере деятельности, состояние с профилактикой производственного травматизма по сравнению с 2015 годом (*когда было 2 тяжёлых несчастных случаев*) улучшилось, в связи с чем несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями в 2016 году не зарегистрировано.

Между тем создавая новые организации и новые рабочие места, работодателям необходимо запланировать обеспечение мер охраны труда.

Общая характеристика состояния условий труда в Камчатского края

Благодаря проводимой работе в области охраны труда, в Камчатском крае сложилась позитивная тенденция снижения общего производственного травматизма.



Так, по оперативным данным Камчатского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по состоянию на 25 апреля 2017 года в 2016 году всего от несчастных случаев на производстве пострадали 114 человек, что на 33 человека меньше, чем в 2015 году. Вместе с тем несколько случаев еще находится на расследовании и экспертизе их взаимосвязи с производством.



Анализ показателей производственного травматизма в Камчатском крае произведённый расчётом относительной величины динамики методами статистического анализа показывает, что численность пострадавших от несчастных случаев на производстве в Камчатском крае за период с 2010 года снизилась в среднем на 12,2 % (т.е. ежегодно устойчиво сокращалось в среднем на 19 человек).

Между тем по информации Камчатстата коэффициент частоты травматизма на 1000 работающих в целом по краю в 2016 году вырос и составил 2,1, в том числе со смертельным исходом – 0,20 (в 2015 году – 1,9 и 0.04).

Кроме того, по информации Государственной инспекции труда в Камчатском крае в 2016 году в организациях Камчатского края произошли: 1 групповой, 22 тяжелых и 11 со смертельным исходом несчастных случаев на производстве, в результате которых погибло 12 человек (в 2015 году произошли: 2 групповых, 24 тяжелых и 2 со смертельным исходом несчастных случаев на производстве, в результате которых погибло 4 человека).



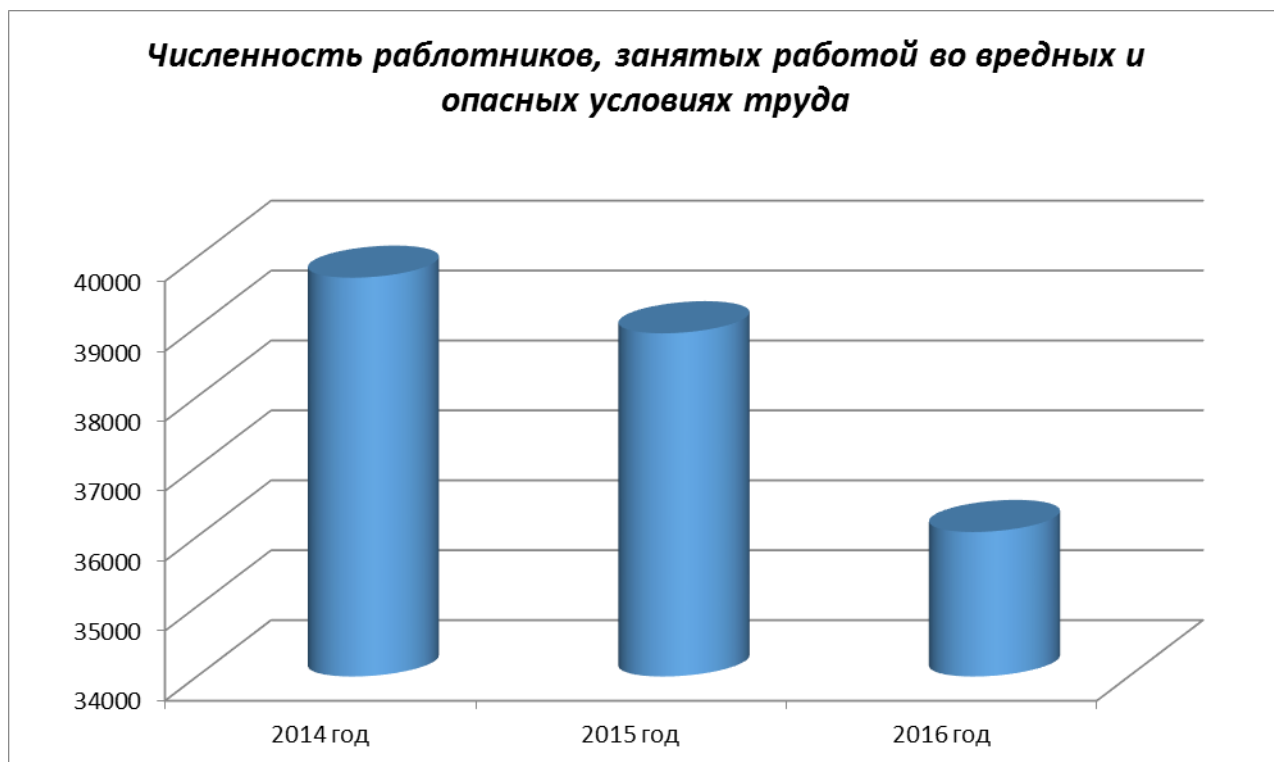
Согласно представленной информации значительный рост производственного смертельного травматизма в прошлом году отмечен в рыболовстве и рыбоводстве (*7 несчастных случаев, против 2-х в 2015 году*), а также в обрабатывающем производстве (*2 случая травматизма*).

В разрезе основных видов экономической деятельности Камчатского края за 2016 год увеличение общего производственного травматизма произошло кроме отрасли рыболовства и рыбоводства (*38 несчастных случаев*), в производстве пищевых продуктов (*9 несчастных случаев*), в строительстве и ремонте судов, а также сфере здравоохранения (*9 несчастных случаев*).

Анализ причин и условий возникновения большинства несчастных случаев на производстве в Камчатском крае за 2016 год показывает, что среди управляемых причин травматизма, как правило, является неудовлетворительная организация производства работ, а также неприменение работниками средств индивидуальной и коллективной защиты.

Указанный вывод даёт возможность учесть вероятность производственных рисков в перечисленных отраслях и осуществить соответствующую корректировку мероприятий, направленных на предупреждение причин и возможности аналогичных несчастных случаев на производстве.

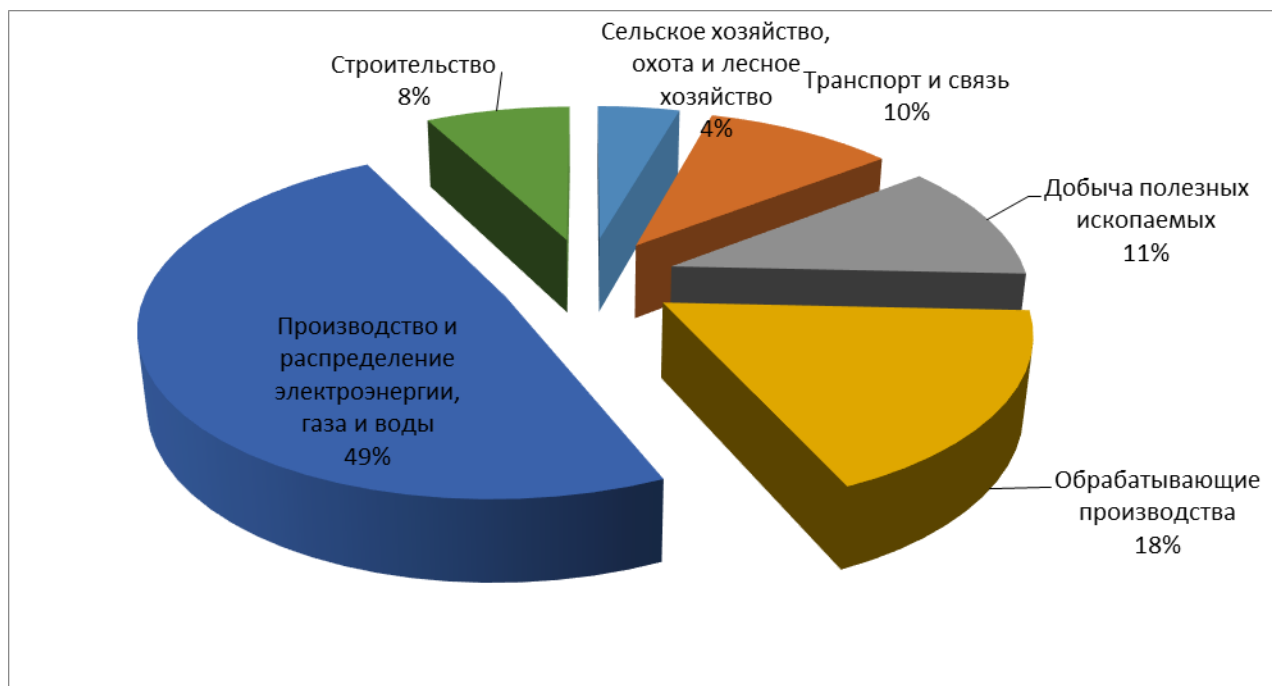
Численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, по данным ГУ - Камчатское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации уменьшается.



Результаты специальной оценки условий труда (2014 – 2016 годы) также подтверждают, что удельный вес рабочих мест с вредными условиями труда, сократился по сравнению с аналогичным показателем, полученным по итогам проведения аттестации рабочих мест (2009 – 2013 годы) на 36,7 % с 73,4 % до 36,7 %.

По данным Камчатата наименьший удельный вес численности работников, занятых на работах, с вредными и опасными условиями труда, по конкретному виду экономической деятельности в 2016 году отмечен в сфере транспорта и связи (22,1%), а максимальный фиксируется в сфере добычи полезных ископаемых (72,8%).

Между тем, в структуре численности работников, с вредными и опасными условиями труда, в процентах от общей численности работников организаций Камчатского края наибольшая занятость в указанных условиях труда зафиксирована в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды (46,8%), а наименьшая в сельском хозяйстве (4,2%).



Проводимая Министерством совместно с Региональным отделением ФСС работа по информированию руководителей организаций Камчатского края по вопросам охраны труда стимулировала заинтересованность работодателей в использовании доступных экономических мер улучшения условий и охраны труда.

В частности, эта работа смогла повысить количество работодателей, осуществляющих финансирование предупредительных мер, направленных на сокращение производственного травматизма и профзаболеваний, за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации.



Так, в 2016 году разрешение на финансовое обеспечение предупредительных мер в Фонде социального страхования Российской Федерации получили 125 страхователей, что больше чем в 2015 году на 17 % (в 2015 году - 107).

В связи с увеличением в 2016 году численности страхователей, обратившихся за финансированием, Региональным отделением ФСС были запрошены дополнительные бюджетные ассигнования.

Сумма скорректированного бюджета составила 35 734 тыс. руб., что также на 17% больше чем в 2015 году.

Отказано в финансировании, было только 17 из 139 обратившимися организациям. Из них 12 по причине наличия задолженности по уплате страховых взносов, а 2 страхователям отказано по причине предоставления неполного пакета документов.

Освоение средств сложилось следующим образом:

- 99 страхователей - на 100%;
- 10 страхователей - частично;
- 16 страхователей - 0%.

Наиболее востребованными организациями предупредительными мерами аналогично предыдущим годам стали:

- приобретение средств индивидуальной защиты - 50,8% от суммы исполнения статьи бюджета (41 страхователь);
- приобретение средств индивидуальной защиты - 50,8% от суммы исполнения статьи бюджета (41 страхователь);
- санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами - 24,4% от суммы исполнения статьи бюджета (5 страхователей);
- проведение обязательных периодических медицинских осмотров - 15,6% от суммы исполнения статьи бюджета (27 страхователей);
- проведение специальной оценки условий труда рабочих мест - 7,4% от суммы исполнения статьи бюджета (29 страхователей).



В текущем году указанная положительная практика будет продолжена.



Общие сведения о реализации на территории Камчатского края государственной политики в области охраны труда

На территории Камчатского края правоотношения в сфере охраны труда реализуются в соответствии с Конституцией Российской Федерации и регулируются Трудовым кодексом Российской Федерации, иными федеральными нормативными правовыми актами, содержащих нормы трудового права и положения о специальной оценки условий труда, Законом Камчатского края от 29.12.2014 № 558 «Об отдельных вопросах в области охраны труда в Камчатском крае» и Краевым трёхсторонним Соглашением между Правительством Камчатского края, Федерацией профсоюзов Камчатки и объединениями работодателей Камчатского края на 2011-2013 годы.

Министерство социального развития и труда Камчатского края (далее - Министерство) является исполнительным органом государственной власти Камчатского края, осуществляющим функции по выработке и реализации региональной политики в сфере социального развития и труда Камчатского края, к полномочиям которого относятся вопросы:



1. нормативное правовое регулирование в области охраны труда;
2. участие в обеспечении реализации на территории Камчатского края

государственной политики в области охраны труда и государственных

государственных программ Российской Федерации улучшения условий и охраны труда;

3) разработка и реализация государственных программ Камчатского края, содержащих мероприятия по улучшению условий и охраны труда;

4) организация сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Камчатского края;

5) содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда в пределах своих полномочий;

6) участие в обеспечении функционирования (формировании) единой информационной системы охраны труда;

7) координация проведения на территории Камчатского края в установленном порядке обучения по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей - индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведения обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве;

8) осуществление на территории Камчатского края в установленном федеральным законодательством порядке государственной экспертизы условий труда;

9) участие в расследовании несчастных случаев (в том числе групповых), в результате которых один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастных случаев (в том числе групповых) со смертельным исходом;

10) информирование населения Камчатского края по вопросам охраны труда;

11) организационное обеспечение проведения ежегодного конкурса на лучшую организацию работы по охране труда среди организаций Камчатского края;

12) организация взаимодействия и методическое обеспечение иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края;

13) подготовка предложений по стимулированию осуществления работодателями разработки и внедрения безопасных техники и технологий.



Деятельность Министерства по вопросам обеспечения безопасных условий трудовой деятельности и охраны труда в 2016 году строилась в соответствии с подпрограммой 6 «Обеспечение защиты трудовых прав работников в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае на 2015 – 2020 годы».



Указанная подпрограмма предусматривает основные мероприятия по улучшению условий и охраны труда в Камчатском крае, проект которой разработан на основе типовой программы по улучшению условий и охраны труда и согласован Минтрудом России 14.10.2014.

В рамках реализации данной программы Министерство акцентировало свою работу на решении трех основных задач, в частности:

- внедрение механизмов управления профессиональными рисками в системы управления охраной труда;
- подготовка работников по вопросам охраны труда;
- информационное обеспечение и пропаганда соблюдения трудового законодательства.

Главной целью подпрограммы является обеспечение защиты трудовых прав работников Камчатского края, в том числе недопущение социальной напряженности в сфере трудовых отношений, улучшение демографической ситуации в крае.

Реализация мероприятий подпрограммы позволяет планомерно проводить работу в области улучшения условий и охраны труда, сохранения здоровья работающего населения Камчатского края, снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также позволит сократить материальные потери, связанные с последствиями производственного травматизма и профзаболеваний.

На выполнение мероприятий Подпрограммы № 6 в 2016 году были утверждены плановые ассигнования в размере 29 711,9 тыс. рублей, из них:

ассигнования **краевого бюджета** в размере **762,0** тыс. рублей, (Министерство социального развития и труда Камчатского края);

внебюджетные источники - ГУ Камчатское региональное отделение Фонда социального страхования РФ – 28 949,9 тыс. рублей.

По итогам года все мероприятия Подпрограммы выполнены. На выполнение мероприятий Подпрограммы в 2016 году Министерству социального развития и труда Камчатского края утверждены плановые ассигнования в размере 762 тыс. руб., использованы в полном объеме.

Кроме того, одна из ведущих ролей в обеспечении реализации государственной политики в области охраны труда на территории Камчатского края отводится Межведомственной комиссии по охране труда Камчатского края.

Указанная Комиссия образована постановлением Губернатора Камчатского края от 05.06.2008 № 214 для координации деятельности организаций Камчатского края в области охраны труда, рассмотрения вопросов и подготовки предложений по проблемам в области охраны труда в целях реализации норм трудового законодательства.



Межведомственная комиссия в целях выполнения возложенных на неё задач:

- организует, при необходимости, рабочие группы для разработки концепций краевой целевой программы улучшения условий и охраны труда в Камчатском крае и других вопросов, привлекая для этих целей высококвалифицированных специалистов организаций, объединений профсоюзов и работодателей;
- организует проведение комплексных проверок по условиям и охране труда в организациях Камчатского края;
- организует проведение конкурсов на лучшую организацию работы по охране труда среди организаций Камчатского края, в Порядке, определенном постановлением Правительства Камчатского края;
- рассматривает вопросы, связанные с реализацией экономического механизма обеспечения охраны труда;
- координирует разработку межотраслевых проектов по охране труда.

В целях снижения производственного травматизма и выявления профессиональной заболеваемости, в заседаниях Межведомственной комиссии активно участвуют представители Роспотребнадзора, Государственной инспекции труда в Камчатском крае, Регионального отделения ФСС РФ, МЧС, Руководители Крайкомов профсоюзов, а также заслушивалась информация организаций, имеющих передовой опыт работы в области условий и охраны труда.

На такие заседания всегда приглашаются руководители организаций, в которых произошли тяжелые и (или) смертельные несчастные случаи, с целью информирования членов комиссии о принимаемых ими мерах по улучшению ситуации с условиями труда и недопущения аналогичных несчастных случаев.

В этой связи принятые решения Межведомственной комиссии способствуют активизации работы по охране труда и профилактике производственного травматизма.

В частности, в прошлом году на заседания МВК были заслушаны 14 руководителей организаций, где произошли такие несчастные случаи.

В соответствии с планом работы Межведомственной комиссии в 2016 году были рассмотрены следующие вопросы:

1. «Итоги работы ГУ-Камчатского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по финансовому обеспечению предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в 2015 году»;

2. «О реализации Подпрограммы 6 «Обеспечение защиты трудовых прав работников в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае на 2014 - 2018 годы» в 2015 году»;

3. «О нарушении медицинскими организациями Камчатского края Порядка проведения периодических медицинских осмотров работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утверждённого приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н.»;

4. «О состоянии производственного травматизма и работы по улучшению условий и охраны труда в Камчатском крае в 2015 году»;

5. «О соблюдении требований промышленной безопасности на предприятиях Камчатского края в 2015 году»;

6. «Подведение итогов Конкурса на лучшую организацию работы по охране труда среди организаций Камчатского края в 2015 году»;

7. «О результатах проверок соблюдения требований законодательства об охране труда и расследований несчастных случаев с тяжёлыми последствиями в организациях, основной вид экономической деятельности которых «строительство»;

8. «О результатах проверок соблюдения требований законодательства об охране труда и расследований несчастных случаев с тяжёлыми последствиями в организациях, основной вид экономической деятельности которых «обрабатывающее производство» (преимущественно обработка рыбо- и морепродуктов и металлообработка)»;

9. «О соблюдении санитарно-эпидемиологических требований к условиям труда работников, занятых на предприятиях горнорудной промышленности в Камчатском крае»;

10. «Утверждение плана работы МВК на 2017 год».

По итогам указанных заседаний применительно к каждому вопросу и организации вырабатываются решения и рекомендации, выполнение которых находится на особом контроле.

Все решения Межведомственной комиссии за 2016 год выполнены.

Сведения о результатах проведения специальной оценки условий труда

В условиях реформирования системы управления охраной труда в Российской Федерации специальной оценке условий труда отводится ведущая роль в системе мероприятий в области охраны труда, как на государственном уровне, так и на уровне организаций.

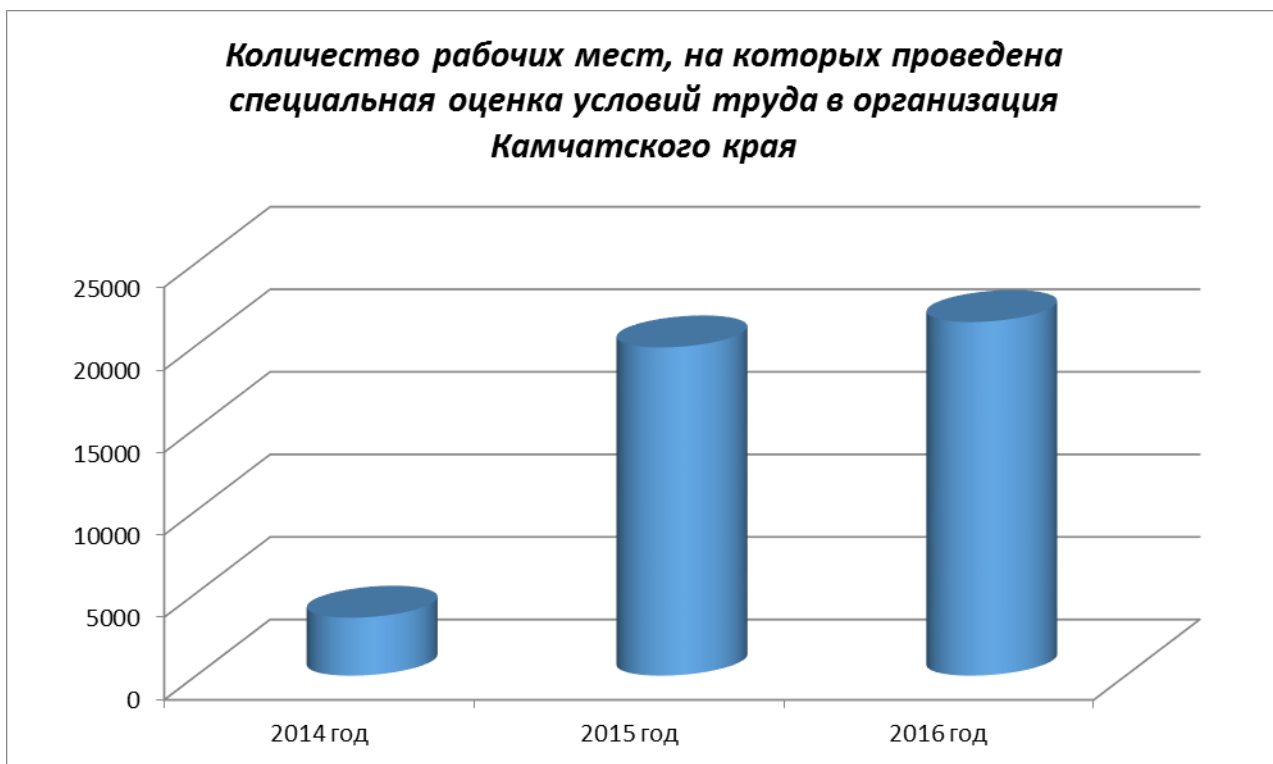


В этой связи «Обеспечение проведения специальной оценки условий труда работающих в организациях, расположенных на территории Камчатского края предусмотрено» предусмотрено подпрограммой 6 «Обеспечение защиты трудовых прав работников в Камчатском крае» в качестве одного из первых и основных мероприятий.

В целях решения указанной задачи Министерством, в течение 2016 года проведены 6 семинаров по вопросам проведения специальной оценки условий труда и использования её результатов, в том числе на 4 выездных семинарах в муниципальных образованиях в Камчатском крае.

Вопросы внедрения специальной оценки в Камчатском крае также рассмотрены на заседании краевой трехсторонней Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Камчатском крае, состоявшемся 5 апреля 2016 года.

В 2016 году специальная оценка условий труда проведена в 662 организациях Камчатского края на 21 422 рабочих местах, что на 1 540 рабочих мест (8%) больше, чем в 2015 году. Всего за 2014-2016 годы специальная оценка условий труда проведена в 1 310 организациях Камчатского края на 44 816 рабочих местах, что составляет 37,5 % от общей численности рабочих мест в Камчатском крае.



Учитывая, что результаты аттестации рабочих мест по условиям труда, проведенной до 1 января 2014 года, действительны в течение 5 лет, всего за период с 2012 по 2016 годы в Камчатском крае по данным Камчатского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации на 1 января 2017 условия труда оценены (аттестованы или проведена специальная оценка условий труда) на 66 285 рабочих местах, что составляет 55,5% от общего количества рабочих мест, что больше показателя, достигнутого на 1 января 2016 года на 2,5 %.

Отдельно следует отметить, что за 2014 - 2016 годы в Государственную инспекцию труда в Камчатском крае поступили декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда от 289 работодателей, которыми задекларировано 5363 рабочих места.

Общее количество привлекаемых работодателями организаций для проведения специально оценки условий труда превысило 18 организаций, из них только 2 зарегистрированы в Камчатском крае.

Вместе с тем, необходимо отметить, что проведение специальной оценки условий труда сдерживается трудностями не характерными для центральной части Российской Федерации.

В частности, более высокие затраты аттестующих организаций в Камчатском крае по сравнению с аналогичными затратами организаций в других регионах Российской Федерации обусловлены высокой стоимостью расходов по доставке на место проведения работ лабораторной аппаратуры и специалистов, а также рядом других особенностей.

Так, по сведениям от аккредитованных и аттестующих организаций, зарегистрированных в качестве юридических лиц на территории Камчатского края почти минимальная стоимость аттестации 1-го рабочего места в городе Петропавловск – Камчатский – 2 500 рублей, тогда как по мере удаления от краевого центра стоимость проведения специальной оценки условий труда может увеличиться в несколько раз больше.

Кроме того, далеко не все организации проводящие специальную оценку условий труда готовы прибыть для проведения исследований и замеров вредных и опасных производственных факторов в северные районы Камчатского края

В соответствии с требованиями статьи 216.1. ТК РФ Министерством продолжен контроль за качеством проведения специальной оценки условий труда. Так, в 2016 году Министерством проведены 13 государственных экспертиз условий труда. Десять государственных экспертиз проведены в целях оценки качества проведения СОУТ на 670 рабочих местах, по результатам которых выданы отрицательные заключения, в 2015 году - в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда проведены 2 экспертизы на 43 рабочих местах.

При экспертизе качества проведения специальной оценки условий труда в организациях Камчатского края наиболее часто выявляются следующие распространённые недостатки:

- в строке 022 «Используемое оборудование» карт специальной оценки условий труда не указывался перечень используемого (эксплуатируемого) оборудования;

- измерения вредных и опасных производственных факторов на рабочих местах работников осуществлялись после окончания срока действия поверки средства измерения, или до получения аккредитации.

- в строке 040 «Гарантии и компенсации» карт специальной оценки условий труда работников не предусматривалась необходимость выдачи молока за условия труда при воздействии вредного биологического фактора (подкласс 3.2) в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 16.02.2009 № 45н;

- оценка тяжести трудового процесса на рабочих местах проводилась без учёта нормы и фактической ежедневной нагрузки работников;

- перечень вредных и (или) опасных производственных факторов, подлежащих исследованиям (испытаниям) и измерениям, формируемый комиссией по проведению специальной оценки условий труда, не учитывал реально присутствующие вредные и опасные факторы, подтверждённые результатами производственного (санитарного) контроля.

Реализация подготовки работников по вопросам охраны труда

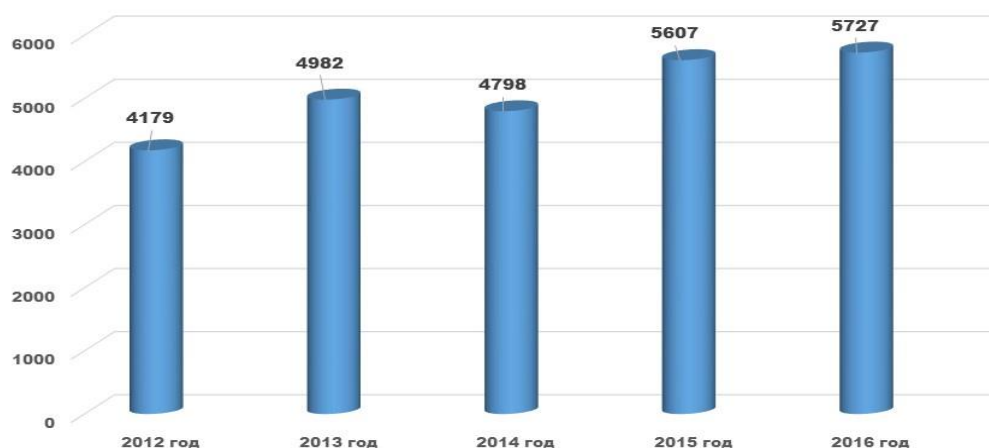
В силу положений статьи 216 Трудового кодекса Российской Федерации Министерством осуществлялось координация проведения на территории Камчатского края в установленном порядке обучения по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей - индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведение обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве.

В целях реализации указанной задачи по подготовке работников Министерством ведётся мониторинг деятельности обучающих организаций Камчатского края.

В 2016 году в реестре аккредитованных организаций, оказывающих услуги в качестве организаций, осуществляющих на территории Камчатского края и Обучение работодателей и работников вопросам охраны труда были включены: краевое государственное автономное учреждение «Камчатский центр охраны труда»; ООО «Камчатфлотсервис»; ООО компания «Край Земли»; ООО «ВИРТУС»; ООО «Профсервис»;

Всего в 4-х обучающих организациях Камчатского края за 2016 год прошли обучение и проверку знаний по охране труда 5 727 человек, что на 120 человека (2,1%) больше, чем в 2015 году (5 607 человек).

***Количество работников, прошедших обучение
и проверку знаний требований охраны труда
в обучающих организациях Камчатского края***



1

Руководители организаций и специалисты по охране труда проходят обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в

краевом государственном автономном учреждении «Камчатский центр охраны труда» (далее – КГАУ «КЦОТ»).

Кроме того, КГАУ «КЦОТ» осуществляет лицензированное обучение по оказанию первой помощи, пострадавшим.



За 2016 год в КГАУ «КЦОТ» прошли обучение по охране труда, предусмотренное статьёй 225 Трудового кодекса Российской Федерации для руководителей и специалистов организаций, 1790 человек, что на 293 человека (19 %) больше, чем в 2015 году (1 497 человек). При этом за счёт краевых средств Госпрограммы обучено 75 человек (в 2015 – 70, а в 2014 – 43 человек).

Таким образом, в 2016 году увеличено количество обученных специалистов и должностных лиц организаций Камчатского края, в том числе на бесплатной основе.



КГАУ «КЦОТ» является единственной обучающей организацией Камчатского края, которая проводит обучение требованиям охраны труда руководителей и специалистов организаций в муниципальных образованиях, отдалённых от краевого центра. Так, в 2016 году КГАУ «КЦОТ» проведены 9

выездных учебных семинаров, в том числе в Пенжинском, Карагинском, Усть-Камчатском, Мильковском, Елизовском муниципальных районах и в Вилучинском городском округе, в ходе которых обучено 509 человек.

Учреждением организовано проведение обучения по безопасности работ на высоте. Данное обучение с присвоением 3 группы по безопасности в 2016 году прошли 98 специалистов. Также проводится обучение и по пожарно-техническому минимуму.

В Камчатском крае в образовательных организациях высшего образования осуществляется профессиональная подготовка специалистов по охране труда. Так, количество выпускников в 2016 году по очной заочной формой обучения составило:

- по направлению «Техносферная безопасность (200301) – 41 человек;
- по направлению «Природообустройство и водопользование» (200302) – 11 человек.

Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда

Особое внимание Министерством уделяется информированному обеспечению вопросов охраны труда и пропаганде передового опыта в данной сфере.

В целях повышения информированности работодателей и работников в области охраны труда Министерством подготовлены и распространены среди организаций сборники правовых актов по вопросам социального партнёрства, подготовлены методические и информационные материалы по вопросам трудового законодательства, а также материалы с социальной рекламой которые были распространены среди организаций Камчатского края.



За 2016 год подготовлено более 40 информационных материалов по вопросам охраны труда на официальный сайт Правительства Камчатского края в сети Интернет.

На официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети Интернет выделен раздел «Охрана труда», который содержит многочисленные рубрики по различным направлениям в области охраны труда. Проводится постоянная актуализация материалов раздела.

В апреле 2016 года в Камчатском крае проведен месячник, посвященный Всемирному дню охраны труда, в рамках которого состоялись:

- «День открытых дверей» в КГАУ «Камчатский центр охраны труда»;
- проведение встречи Министерства со студентами ФГБОУ ВПО Камчатского государственного технического университета - будущих специалистов в области техносферной безопасности, по вопросам организации управления безопасностью труда на предприятиях и учреждениях;
- работа «горячей линии по вопросам в области охраны труда»;
- конкурсы детского рисунка «Безопасный труд глазами детей» в учреждениях социальной защиты материнства и детства, подведомственных Министерству, с работами которого желающие могут ознакомиться на странице Министерства на сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края;
- ознакомительные семинары и семинары-практикумы для специалистов по охране труда и работодателей по актуальным вопросам охраны труда,

специальной оценки условий труда, а также приёмам и методам обучения безопасности труда;

- выступления в СМИ по вопросам охраны труда и информационное сопровождение мероприятий Всемирного дня охраны труда.



осуществляющих деятельность в Камчатском крае, успехов в области охраны труда в Правительстве Камчатского края на заседании краевой трёхсторонней Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Камчатском крае 17.05.2016 состоялось торжественное награждение победителей и лауреатов Конкурса на лучшую организацию работы по охране труда за 2015 год.

В Конкурсе приняли участие 32 организации Камчатского края, в том числе 19 организаций производственной сферы и 13 учреждений бюджетной сферы (образования, социальной защиты и культуры), против 27 организаций в прошлом году.



«Госкорпорация по ОрВД», ОАО «Камчатгазпром», Рыболовецкий колхоз им. В.И. Ленина, ООО «Восточный берег», КГА СУСЗ «Паратунский дом-интернат для престарелых и инвалидов», КГКУ Центр обеспечения

действий по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности в Камчатском крае» награждены почётным дипломом, вымпелом и Сертификатом на 20 тысяч рублей.

Организации, занявшие в Конкурсе второе место, награждены почётным дипломом и сертификатом на бесплатное обучение требованиям охраны труда двух работников в КГАУ «Камчатский центр охраны труда»; за третье место вручены почётные дипломы и вымпелы от Первого вице-губернатора Камчатского края.

Участникам Конкурса, не занявшим призовые места, Первым вице-губернатором Камчатского края и Министром социального развития и труда Камчатского края вручены благодарности за участие.

Кроме указанного, представители Камчатского края стали активными участниками общероссийских конкурсов в области безопасности труда и в частности конкурса «Успех и безопасность- 2015».

В этом крупном федеральном проекте в этом году приняли участие 7 муниципальных образований Камчатского края. По итогам конкурса в номинациях «Лучшая организация в области охраны труда среди организаций непроизводственной сферы» и «Лучшая организация в области охраны труда среди организаций производственной сферы (с численностью работников до 500 человек)» двумя организациями Камчатского края заняты 65 и 74 место в рейтинге по России из 8 тысяч организаций, принявших участие этом конкурсе.

По традиции, непосредственно в День охраны труда Министерством проведено открытое мероприятие в виде круглого стола с организациями, оказывающими услуги в области охраны труда.

В работе мероприятия приняли участие представители Государственной инспекции труда в Камчатском крае, Камчатского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, Министерства образования и науки Камчатского края, Председатель Камчатской организации профсоюза работников транспорта, геолого-добывающих и производственных отраслей, а также Президент Союза строителей Камчатки.



В целях привлечения внимания к соблюдению требований охраны труда и распространения передового опыта, в том числе в отдалённых от краевого центра муниципальных образованиях Камчатского края, Министерство проводит информационно-разъяснительную работу с участием

заинтересованных организаций и освещением этих мероприятий в средствах массовой информации.

В частности, в период с сентября по ноябрь 2016 года специалисты Министерства провели информационно-разъяснительные семинары в Вилючинском городском округе, Быстринском, Соболевском и Мильковском муниципальных районах.

Слушатели были ознакомлены с отдельными вопросами проведения специальной оценки условий труда, организацией проведения обучения безопасности труда и обязательных медицинских осмотров, а также с вступившими с 01 июня 2016 года в силу положениями трудового законодательства, регулирующими порядок и условия применения профессиональных стандартов.



Министерством в целях оказания методической помощи организациям, в течение 2016 года проведены семинары по вопросам проведения специальной оценки условий труда.

В ноябре на пленуме Камчатской краевой организации Росрыбпрофсоюза представители Министерства оказали помощь в рассмотрению вопросов охраны труда на предприятиях рыбной отрасли.

С участием представителей Министерства в октябре прошел семинар по вопросу «Комплексного обеспечения работников спецодеждой, спецобувью и другими СИЗ в соответствии с требованиями российского законодательства».

Необходимо отметить, что Министерство уделяет должное внимание оперативному консультированию работников и работодателей по вопросам охраны труда в связи, с чем организована работа «горячей линии». Консультации оказываются ежедневно, в рабочие дни по телефону и при личном обращении в Министерство.

За 2016 год подготовлены 22 письменных разъяснения на обращения граждан и 87 ответов на обращения организаций.

Участие в научно-практической деятельности в области охраны труда

Среди наиболее значимых, проведённых краевых мероприятий в соответствии с планом научно-практических мероприятий Минтруда России по вопросам охраны труда, утверждённым приказом Минтруда России от 16.12.2015 № 1023, является проведение в июне 2016 года в г. Петропавловске-Камчатском Всероссийского совещания по вопросам охраны труда на морском транспорте, в рыболовстве и рыбоперерабатывающей промышленности (далее – Всероссийское совещание).



«Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда» Минтруда России, Российского профессионального союза моряков, администрации «Морского порта Сахалина, Курил и Камчатки», исполнительных органов Камчатского края, исполнительных органов других субъектов РФ, а также более 60 организаций рыбной и транспортной отраслей региона.

В рамках указанного мероприятия его участники обсудили вопросы, связанные с охраной труда на судах морского и речного флота, при добыче и переработке рыбы, морепродуктов, а также актуальные вопросы проведения специальной оценки условий труда и совершенствования нормативной правовой базы.



В ходе мероприятий участники не только приняли участие в заседаниях Всероссийского совещания, а также смогли посетить выставку современных СИЗ, показательное судовое учение и ознакомиться с передовыми техническими решениями вопросов в области охраны труда, применяемыми рыбоперерабатывающими фабриками Камчатского края.

Итогом указанных мероприятий является плодотворный обмен опытом и мнениями профессионалов, занятых деятельностью в области безопасности на морском транспорте, в рыболовстве и рыбоперерабатывающей промышленности, а также наметившееся положительное взаимодействие по проблемным вопросам специалистов в области охраны труда и работодателей в этих отраслях.

Кроме того, делегатами Камчатского края принято участие в работе второй Всероссийской недели охраны труда и IV Всероссийского съезда специалистов по охране труда в г. Сочи, в рамках II Всероссийской недели охраны труда.

В мероприятиях Недели от Камчатского края, приняли участие кроме представителя Министерства, представители муниципальных образований Камчатского края, организаций, оказывающих в Камчатском крае услуги в области охраны труда, профсоюзных организаций, а также службы надежности и безопасности ОАО «Камчатскэнерго».

В рамках Недели проведено совещание Минтруда России с руководителями органов исполнительной власти субъектов РФ в области охраны труда, в ходе которого Камчатский край был отмечен в отношении снижения травматизма на производстве и реализации государственной программы, содержащей программные мероприятия улучшения условий и охраны труда.

В декабре 2016 года в соответствии с планом научно-практических мероприятий Минтруда России представители Министерства и организаций Камчатского края, оказывающих услуги в области охраны труда, приняли участие в мероприятиях, проводимых в рамках первого Всероссийского

форума по безопасности и охране труда и мероприятий XX Международной специализированной выставки «Безопасность и охрана труда – 2016» (БИОТ-2016).

Так, принято участие в работе III Всероссийского Конгресса организаций и специалистов по безопасности и охране труда, Всероссийского съезда организаций, оказывающих услуги в сфере охраны труда, а также во Всероссийском совещании, с руководителями органов по труду субъектов Российской Федерации по вопросам современного подхода в сфере охраны труда и развития инструмента государственной экспертизы в субъектах Российской Федерации.

Кроме того, в мероприятиях посвящённых безопасности труда организованных ПАО «РусГидро» в декабре 2016 года приняли участие руководители служб охраны труда крупнейших в Камчатском крае организаций, занятых в области энергетики.



Заслушав и обсудив доклады и выступления Российских и зарубежных участников, на заседании Всероссийского Конгресса и Всероссийского совещания, с руководителями органов по труду субъектов Российской Федерации были выработаны рекомендации по возможным и главное, целесообразным мерам по комплексному решению задач по сохранению здоровья работников на современном этапе экономического развития Российской Федерации, которые будут реализованы и в Камчатском крае.

ВЫВОД

Подводя итоги 2016 года необходимо подчеркнуть, что работа по обеспечению законных прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности, и повышению эффективности управления охраной труда в Камчатском крае проводится в тесном взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Камчатского края, общественными объединениями и иными заинтересованными организациями.

Главными условиями сохранения здоровья работающего населения являются безопасная трудовая среда и производственная культура.

Реализация государственной политики в области охраны труда на территории Камчатского края в 2016 году благодаря совместным усилиям позволила добиться определённых положительных результатов в сравнении с 2015 годом.

Вместе с тем обозначенные в Анализе проблемы могут быть решены только с помощью внедрения системного подхода в области охраны труда, путём повышения личной ответственности работодателей за жизнь и здоровье работников, а также соблюдением работодателями всех требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.

Решение отмеченных проблем должно обеспечить за счёт проведения активной государственной политики в сфере социально-трудовых отношений, предусматривающей в том числе и создание современной риск-ориентированной модели управления охраной труда и проведение модернизации существующего подхода к реализации мер безопасности.

Исходя из вышеизложенного, в целях повышения эффективности государственного управления охраной труда на территории Камчатского края продолжить обеспечение выполнения мероприятий, предусмотренных подпрограммой 6 «Обеспечение защиты трудовых прав работников в Камчатском крае», а также проведение планомерной работы по улучшению условий и охраны труда непосредственно на уровне организаций Камчатского края.