**Информация Министерства социального развития и труда Камчатского края об оказании государственной социальной помощи на основании соцконтракта в Камчатском крае**

С 2010 года в Камчатском крае оказание государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам (многодетным семьям, семьям одиноких матерей, семьям с детьми инвалидами, неполным семьям) осуществляется, в том числе на основе социального контракта.

Приказом Министерства социального развития и труда Камчатского края от 31.10.2019 № 1314–п утвержден Порядок оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основе социального контракта (взамен приказа от 05.05.2011 № 156-п).

Государственная социальная помощь на основе социального контракта оказывается малоимущим семьям (одиноко проживающим гражданам), которые по независящим от них причинам имеют доход ниже величины прожиточного минимума, установленного Правительством Камчатского края для соответствующих социально-демографических групп населения. Прожиточный минимум по социально-демографическим группам населения устанавливается ежеквартально. Например, при решении вопроса об оказании государственной помощи на основании социального контракта во 2 квартале 2020 года величина прожиточного минимума применяется в следующих размерах:

- для трудоспособного населения 21 796,0 рублей;

- для пенсионеров 16 478 рублей;

- для детей - 22 326 рубль.

Социальный контракт – это договор о взаимных обязательствах, заключенный между гражданином и Министерством о предоставлении единовременной денежной выплаты на определенные цели.

Оказание государственной социальной помощи малоимущей семье (малоимущему одиноко проживающему гражданину) на основе социального контракта осуществляется в виде материальной помощи:

1) ежемесячного социального пособия;

2) единовременной материальной помощи.

В Камчатском крае оказание государственной помощи на основании социального контракта осуществляется из средств краевого бюджета, предусмотренных на оказание материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. При этом отдельное их выделение краевым бюджетом не предусмотрено.

Вместе с тем, ограниченные возможности краевого бюджета и неуменьшающееся количество нуждающихся граждан от 6 до 8 тыс. человек в год, обращающихся за оказанием материальной помощи, в настоящее время не позволяет увеличить средний размер выплат, в том числе выплачивать материальную помощь на основании социального контракта на регулярной основе, реально повысить уровень дохода семей, выйти им из трудной жизненной ситуации на самообеспечение.

Ежегодно материальную помощь получают более 7 тысяч граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе граждане пожилого возраста и семьи с детьми. В 2019 году материальная помощь оказана 6 591 человеку, средний размер выплат составляет 12,6 тыс. рублей на 1 человека.

В 2019 году на эти цели направлено 82,9 млн. рублей, на 2020 год предусмотрено 87,5 млн. руб.

Анализ предоставления государственной социальной помощи на основании соцконтракта за период 2014-2019 г. представлен в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Параметры** | **2014**  **год** | **2015**  **год** | **2016 год** | **2017**  **год** | **2018 год** | **2019**  **год** | **1 кв. 2020 г.** |
| Количество получателей материальной помощи всего | 6 236 | 6 723 | 8 136 | 7763 | 7 421 | 6 527 | 1041 |
| в т.ч. количество заключенных социальных контрактов (семей, граждан), всего, из них | 16 | 6 | 5 | 6 | 108 | 76 | 19 |
| пенсионеры, инвалиды | 2 | 1 | - | 2 | 1 | 3 | - |
| семьи с детьми | 14 | 5 | 5 | 4 | 11 | 3 | 1 |
| дети сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей | - | - | - | - | 96 | 67 | 18 |
| студенческие семьи | - | - | - | - | - | 3 | - |
| Объем средств краевого бюджета (тыс. руб.) | 1 192, 8 | 650,0 | 500,0 | 560,0 | 5 380,0 | 3 882,8 | 1 150,0 |
| Средний размер единовременной выплаты (тыс. руб.) | 74,5 | 108,3 | 100,0 | 93,3 | 49,8 | 51,1 | 60,5 |
| Доля малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта в общей численности получателей социальной помощи (%) | 0,26 | 0,09 | 0,06 | 0,08 | 1,46 | 1,15 | 1,8 |

В 1 квартале 2020 года заключено 19 социальных контракта на сумму 1 150,0 т.р. Заключение социальных контрактов на период режима самоизоляции приостановлено в связи с невозможностью проведения обследования, предоставления необходимого перечня документов, в том числе подтверждающих доходы членов семьи заявителей.

Средний размер единовременной денежной выплаты в 1 квартале 2020 г. составил – 60,5 рублей.

Средства, полученные в соответствии с заключенными социальными контрактами, преимущественно направлены на развитие личного подсобного хозяйства (приобретение домашнего скота, птицы, строительных материалов, мотоблоков для обработки земельных участков) и на осуществление ремонта жилья и хозяйственных построек .

Оказание малоимущим семьям государственной социальной помощи на основании социального контракта позволило увеличить натуральные поступления из личного подсобного хозяйства, как для личного потребления, так и на реализацию, улучшить материально-бытовые условия проживания.

С 2018 года государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается детям из числа сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обустройство жилых помещений в размере 50,0 тыс. руб. С 2019 года – студенческим семьям (одиноким родителям из числа студентов) имеющих детей.

Снижение размера единовременной выплаты по соцконтракту в 2018 и 2019 гг. по сравнению с 2014-2017 гг. связано с увеличением доли получателей из числа детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей, получающих фиксированную выплату, размер которой составляет менее 50% от размера единовременной выплаты в предыдущих годах.

Заключение социального контракта предусматривает составление программы социальной адаптации – плана мероприятий по стимулированию семьи к выходу семьи (одиноко проживающего гражданина) из трудной жизненной ситуации. Данная программа является обязательным приложением к соцконтракту.

Цели реализации гражданином программы социальной адаптации:

1) осуществление ремонта жилья и хозяйственных построек;

2) обеспечение родителями условий для развития, воспитания и образования детей в семье;

3) ведение и развитие личного подсобного хозяйства или создание крестьянского (фермерского) хозяйства;

4) обеспечение условий для социальной адаптации лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Программой социальной адаптации, предусматриваются обязательные для реализации гражданином мероприятия, а также виды, объем и порядок реализации таких мероприятий. К таким мероприятиям, в частности, относятся:

1) трудоустройство;

2) осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;

3) прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;

4) обеспечение посещения детьми образовательных организаций;

5) добровольное лечение от алкогольной (наркотической) зависимости;

6) иные мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации.

Помощь в оформление пакета документов оказывается специалистами комплексных центров социального обслуживания населения по месту жительства заявителей.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта предоставляется однократно на срок от трех месяцев до одного года исходя из содержания программы социальной адаптации.

Срок действия социального контракта может быть продлен, но не более чем на шесть месяцев, если в период действия социального контракта гражданин (члены его семьи) не выполнили условия социального контракта по не зависящим от них причинам (болезнь, несчастный случай, стихийное бедствие и другие заслуживающие внимания обстоятельства).

Гражданин представляет в Министерство отчет о выполнении мероприятий программы социальной адаптации с приложением документов, подтверждающих их исполнение.

Бюджетные средства на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта носят целевой характер и не могут быть использованы гражданином на иные цели.

Министерство в одностороннем порядке прекращает оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта (расторгает социальный контракт) в случае:

1) невыполнения гражданином мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации;

2) выявления фактов, свидетельствующих об отсутствии у гражданина права на получение государственной социальной помощи на основании социального контракта;

3) выявления фактов предоставления гражданином заведомо недостоверной (ложной) информации, влияющей на получение государственной социальной помощи на основании социального контракта;

4) использования гражданином единовременной денежной выплаты на иные цели и мероприятия, не предусмотренные заключенным социальным контрактом.

В случае установления оснований для прекращения действия социального контракта, денежные средства возвращаются гражданином добровольно либо взыскиваются в судебном порядке.

Материальная помощь, в том числе на основании социального контракта, оказывается по обращению граждан.

Невысокий уровень показателя доли малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта (процентов от общей численности получателей государственной социальной помощи) в Камчатском крае, связано с ограниченными возможностями краевого бюджета и неуменьшающимся количеством нуждающихся граждан, обращающихся за оказанием материальной помощи, невысоким средним размером выплат по социальному контракту, не позволяющим реально повысить уровень дохода семей, выйти им из трудной жизненной ситуации на самообеспечение.

Аналогичная ситуация характерна для других регионов страны. Вопрос «Содействия развитию практики социального контракта в субъектах Российской Федерации» рассматривался Комитетом Совета Федерации по регламенту и организации парламентской деятельности. В 2020 году в 20 регионах страны проводится пилотный проект, направленный на совершенствования механизма оказания государственной помощи на основании социального контракта, при условии софинансрования федеральным бюджетом региональных бюджетов.

В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации в 2020 году эта работа в Камчатском крае будет активизирована в части расширения сферы применения и повышения эффективности социального контракта, в том числе увеличения категорий граждан, имеющих на нее право, целей направления денежных средств, так и размеров выплат.

В соответствии с Соглашением с Минфином РФ на предоставление социального контракта в 2021 году в Камчатскому краю предусмотрено выделение 79,0 млн. рублей на условии софинансирования (из расчет 95% - федеральный бюджет, 5% - краевой).

В целях увеличения показателя «Доля малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта» в категорию граждан, имеющих право на получение социальной помощи на основании социального контракта дополнительно планируется включить малоимущих граждан на приобретение мебели, сложной бытовой техники. Также к оказанию государственной социальной помощи на основании соцконтракта планируется привлечь Министерство образования Камчатского края, Министерство по занятости населения Камчатского края, Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края.